Date ... 10/2/12 सडको/म.अ. व म.व्य.(तां.)/२०१२/730

CIDCO LTD.

Sr.A. O.J.A. O.(I.A) Inward No. 9.19

### ०९.०२.२०१२

CISS

विषय : सार्वजनिक उपक्रम समितीच्या सहाव्या (२०१०--११) अहवालाच्या अनुषंगाने केलेल्या शिफारशीनुसार महामंडळाने केलेली कार्यवाही.

वरील विषयाच्या अनुषंगाने सार्वजनिक उपक्रम समितीने केलेल्या शिफारशी नुसार सिडको महामंडळाने द्विसदस्सीय समिती स्थापन केली व त्याचा निष्कर्ष पृष्ठ क्र. सी/ 9.. येथे सलग्न करण्यात आला आहे.

मुख्य लेखा अधिकारी यांना विनंती करण्यात येते की त्यांनी सदर निष्कर्ष पुढील कार्यवाही साठी पाठवावे.

A - and are sand मुख्य अभियंता व महाव्यवस्थापक (तांत्रिक)

गुख्य लेखा अधिकारी Ad(7A 1421 AVG 64100 d7421 10/2/12

15/

olc.



с. 1

सार्वजनिक उपकम समितीच्या सहाव्या (2010.11) अहवालाच्या अनुषंगाने केलेल्या शिफारशीनुसार महामंडळाने केलेली कार्यवाही

### विभागाचे नाव : नगर विकास उपक्रमाचे नावः सिडको लिमिटेड

50 / S

अ.	अहवालाचा परिच्छेद	समितीची शिफारस	महामंडळाची कार्यवाही	शासनाची कार्यवाही
क्र.	2	3	4	5
	नियंत्रण आणि महा लेखापरिक्षक यांचे मत आणि शिफारशी : 5.1 काम प्रदान करण्यास विलंब :	एकंदर विलंबामुळे सिडकोच्या आर्थिक	महाव्यवस्थापक (तांत्रिक) व विधी अधिकारी यांची व्दिसदस्यीय समिती स्थापन केली व त्या समितीचा निष्कर्ष खालीलप्रमाणे आहे.	
	5.1 काम प्रदान करण्यास किलेल्या विलंबामुळे कंपनीला रु.2.55 कोटींचा अतिरिक्त भार उचलावा / सहन करावा लागला.	नुकसानीची बाब विभागाने देखिल मान्य केलेली आहे. या प्रकरणी संबंधीतावर जबाबदारी निश्चित	समितीला वस्तुस्थितीचा काळजीपूर्वक विचार करता असे आढळून आले कि, अंदाजित शुल्कापेक्षा जास्त 14. 5 टक्के दराचा निम्न प्रस्तावावर पुढे खर्च कमी करण्याच्या दृष्टीकोनातून संबंधित अधिका-यांकडून वाटाघाटी करण्यात आल्या आणि वाटाघाटी नंतर, निम्न बोलींदारांनी अंदाजित शुल्कापेक्षा जास्त 14.5 टक्के पासून 12.5 टक्के पर्यंत कपात करण्यास समती दर्शवली. तथापि, उक्त देकार संचालक मंडळासमोर, सादर करण्याची आवश्यकता असल्यामुळे आणि जुलै 2004 मध्ये संचालक मंडळाची बैठक घेण्यात न	
0	कंपनीने कामोठे फेज – 2 येथील क्षेत्र 17 ते क्षेत्र 24 मधील जमीनीच्या पाच पुनः प्रापणाच्या कामाकरीता रु. 20.42 कोटी करीता (मार्च 2004) मध्ये निविदा मागविल्या. यास अनुसरुन 14 देकार प्राप्त झाले आणि उघडण्यात आले (11 मार्च 2004).	करण्याचे शासनाने सिडकोला कळविले असल्याने यातील सर्व संबंधीत व जबावदार असणा-यांची उच्चस्तरीय चौकशी	आल्यामुळे देकाराची वैधता संपुष्टात आली. या कारणास्तव, निम्न बोलीदारांना बोलीच्या वैधतेकरीताच्या वाढीस संगती देण्याकरीता विचारणा करण्यात आली. निम्न बोलीदारांनी, निविदेमध्ये escalation clause चा अंतर्भाव करण्यात येईल या अटीवर त्यांच्या देकाराच्या वैधतेच्या वाढीकरीता संमती दिली. या गोष्टींचे अवलोकन करता, कार्यसूची टिप्पणी मागे घेण्यात आली आणि निविदा पुनः मागविण्याकरीता प्रशासकिय निर्णय घेण्यात आला.	
	हे देकार दिनांक 09 जुलै 2004 पर्यंत वैध होते. प्राप्त झालेल्या सर्व देकारांचे दरपत्रक अंदाजित शुल्काच्या 20 टक्केपेक्षा जास्त होते. निविदा समितीने देकारांची छाननी केली आणि अंदाजित शुल्कापेक्षा 12.5 टक्केने काम प्रदान करण्याची (8 एप्रिल 2004) शिफारस केली. ज्यास बोलीदारांनी (मे 2004) संमती दर्शवली. लेखापरिक्षा छाननीद्वारे असे आढळून आले कि, कंपनीने देकाराच्या वैधतेच्या कालावधीमध्ये काम प्रदान केले नाही. परंतु संविदा प्रस्ताव बोर्ड ऑफ डायरेक्टरर्सना (17 ऑगस्ट 2004) सादर केला. त्या वेळेपर्यंत देकाराची वैधता संपुष्टात आली. पाच कंत्राटदाराना वाटाघाटीच्या दराने कार्यादेश	यावी. याप्रकरणी केलेल्या कार्यवाहीची माहिती समिती तीन महिन्याच्या आत कळविण्यात यावी अशी समितीची शिफारस आहे.	तसेच समितीला असे आढळून आले कि, प्रस्तुत कालावधीमध्ये नवी मुंबईच्या विविध संकुलांमध्ये मोठया प्रमाणात पुनः प्रापणाचे काम चालू होते. परिणामतः 32 लाख Cum पर्यंत भू/जमीन/मुरुम यांची मोठया प्रमाणात आवश्यकता भासू लागली, असे देखिल आढळून आले कि, त्यावेळी इंधनाच्या दरामध्ये प्रचंड प्रमाणात वाढ झाली होती व नोंदीवरुन असे आढळून आले कि, त्यावेळी शुल्कामध्ये घट होण्याच्या शक्यतेकरीता संबंधित अधिकान्यांकडून निम्न बोलीदारांसमवेत वाटाघाटी करण्याचा निर्णय घेण्यात आलं. तथापि, देकाराची वैधता संपुष्टात आली आणि निम्न बोलीदारांकडून देकाराच्या वैधता वाढीकरीता देण्यात आलेली सशर्त संमती रिवकारणे अवघड होती. या कारणास्तव बोली पुनः मागविण्याकरीताचा निर्णय घेण्यात आला आणि निविदा पुनः मागविल्यानंतर महामंडळाला, पूर्वी प्राप्त झालेल्या देकारांच्या तुलनेत जास्त दराचे देकार प्राप्त झाले. उचित प्रक्रियेस अनुसरुन निविदा मागविण्यात आल्या आणि बोलीदारांनी इंधन दरवाढ त्याचप्रमाणे कामगार शुल्क, जमीन/मुरुम इत्यादींची उपलब्धता यांचा विचार करुन जास्त दर उद्धृत केले. या गोष्टींचे अवलोकन करता, कोणत्याही एका अधिकान्यावर या प्रकरणाची जबाबदारी निश्चित करणे अवघड आहे.	

	समितीची शिफारस	महामंडळाची कार्यवाही	शासनाची कार्यवाही 5
अहवालाचा परिच्छेद	<b>_</b>	4 .	
2	3		
मेत करण्यात आले. (जानेवारी 2005 ते			
नमी 2006) परंत कंत्राटदारानी त्याच्या			
गच्या जिनकती बाबत कळावण्यास विलय			
राव्या (रपर्रुता मंजूर देकार मागे घेतले यामुळे त्यांचे मंजूर देकार मागे घेतले			
ग जर संविदेमध्ये escalation			
use चा अंतर्भाव करण्यात आला तरच			
काम स्विकारतील असा त्यांनी आग्रह			
ता. कंत्राटदरांची मागणी स्विकारण्यात ता. कंत्राटदरांची मागणी स्विकारण्यात ती नाही आणि कंपनीने कामाकरीता पुनः			
ते नाही आणि कपनान प्रातानराज उन् वेदा मागविण्याचा (सप्टेंबर 2004) निर्णय			
न्म कताट प्रतीव निधारत			ŀ
ला. प्रगाट प्रार्थां कोठेही नोंद			
म occalation clause या			
णगकरीताच्या कलमासह निविदा (सप्टबर			
)4) पुनः मागविण्यात आल्यात.			
मे आढळून औंले कि, त्याच बोलीदारांन	T		
म आढळून आले पिर, रवीन करेंसित द	र		
गान केने परंत वाटाघाटी दरम्यान (	( )		
ंक्टोबर 2004) अदाजित रक्कमपदा 2	5		· · ·
करेंगे जास्त कामाची अमलवजावण	11 j		
जण्णाच "सहमती दर्शवली, कंपनीने	5		
जावराजांता रु 25.52 कटिल्यी ९७%			
ल्याने (डिसेंबर 2004) कॉम प्रदान केंद्र	n.		
पामुळे escalation clause च			
$11_{900}$ $1000000000000000000000000000000000000$	ता   ज		
गलावधीमध्ये निम्न बोलीदारांना काम प्रद	55		
त्रण्यास लागलेल्या विलंबामुळे रु. 2.9 होटींचा अतिरिक्त खर्च झाला.			
यवस्थापनाने असे नमूद केले कि, (फेब्रुव	रिग		
(1) रन्गे कतात अदाजित शुल्फापदा ।	2.5		
तरीही वाढलेल्या किंमतीमुळे कंत्राटदार	1.14		

Ş

,

e13

(5).

ćΪ

$\bigcirc$
------------

ds

	समितीची शिफारस	महामंडळाची कार्यवाही	शासनाची कार्यवाही
अहवालाचा परिच्छेद		4	5
2	3		
न पर्ण करण्यास अवघड होते आणि			
न पूर्ण करण्यास अवघड होते आणि मुळेच पुढिल वादविवाद घडले.			
ाटदारांनी तेव्हा प्रस्तुत केलेल्या दराने			
ान 2004) म्हणजेच 12.5 टक्कने कामाचा			
जन्नतातणी करण्यास कत्राटदारांना समता ।			
तनी होती ज्यास कंपनीकडून विलंब [			
न्यामळे मर्त स्वरुप देता आल नाहा. या			
नस्थितीचा विचार करता व्यवस्थापनाच			
गणे समर्थनीय नाही. पुढे, मूळ वधता			
लावधीमध्ये संविदा निश्चित् न करण्याच्या			
रणावर उत्तर अवलंबून आहे.			
गकरणा भासनाकडे (जन 2007) सादर			
प्रकरण शासनाकडे (जुन 2007) सादर ण्यात आले त्याचे उत्तर (नोव्हेंबर 2007)			
प्राप प्रतिसाक्षीत आहे.			

Date: 14/10/2011

076-DH-CTZ-

### CIDCO/EE(KMT)/2011/613

Name of works :

Reclamation in Sector 17 & 18 (Part) under 12.5% Scheme at Kamothe 1) Phase-II

39/CIDCO/EE(KLM)/03-04

Reclamation in Sector 19 & 31 under 12.5% Scheme at Kamothe 2) Phase-II

51/CIDCO/EE(KLM)/03-04

- Reclamation in Sector 20 under 12.5% Scheme at Kamothe Phase-II 3) 52/CIDCO/EE(KLM)/03-04
- Reclamation in Sector 21 & 24 under 12.5% Scheme at Kamothe 4) Phase-II 53/CIDCO/EE(KLM)/03-04
- Reclamation in Sector 22 & 23 under 12.5% Scheme at Kamothe 5) Phase-II

54/CIDCO/EE(KLM)/03-04

Sub: Extra expenditure of Rs. 2.55 Crores due to avoidable delay in finalization of tender

Audit Query No.8 regular Govt. Audit for the year 2006-07

The reclamation works were tendered in February-2004 for Kamothe Node. The tenders for 05 Nos. of Contacts were received and opened on , 11.03.2004. The range of offers was from (+) 21.10% to 22.50%. The validity of the offer was for a period of 4 months i.e. up to 09.07.2004.

As the lowest offers received were higher as compared to similar reclamation works tendered at "ULWE" Node. Hence, the tender committee carried out negotiation on 08.04.2004. After successful negotiations, the tenderers reduced their offers and committee recommended the reduced offers @ (+) 14.5% for acceptance.

However, considering similar works awarded in December\*2003 at "Ulwe" node at (+) 5.0%, CAO & Jt. MD advised Tender committee for negotiations with the lowest tenderer and the lowest tenderers reduced the offers to (+) 12.5%. The proposal was submitted for approval.

However, Jt. MD felt that the lowest offers at (+) 12.5% is still on higher side & submitted the proposal to M.D. for necessary orders.

M.D. discussed the issue with CE & GM (T), ACE(II) & S.E. on 06.07.2004. The proposal was approved by M.D. on 07.07.2004 for submission to Board.

The Board Meeting was not held in the month of 'July-2004' subsequently the Board Meeting was held on 17.08.2004.

Mean while, the validity of tenders expired on 09.07.2004. The tenders refused to extend the validity of offers as the fuel prices were escalating. Also, the escalation clause was not provided in the tender and the major portion of works was required to be carried after monsoon.

The tenderers requested to introduce a escalation<sup>%</sup>clause while agreeing for extension in validity of offers.

As, it was not possible to introduce the escalation clause, after opening of tenders. The corporation decided to re-invite the tenders. The tenders were re-invited in August-2004.

The lowest offers received were ranging form (+) 33.45% to 37.5%. After negotiations, the tenders were awarded at (+) 25.0% to the tenders.

The works under all the 5 contracts were completed in 2005 & final bills were paid to the agencies in 2005-06.

The above contracts were audited by the CAG office in 2006-07 and they have recorded a loss of Rs. 2.55 crores to CIDCO due to avoidable delay in the award of work. The first report of CAG is placed C/1. The reply to the audit query was submitted on 09.08.2010 which is placed C/7. Not satisfied

**(** )

b Arne in

with the reply to the audit query, the CAG again pointed out certain discrepancies & maintained a loss of Rs. 2.55 Cr. to CIDCO. The reply was again submitted to CAG but CAG preferred to report the matter to Govt. of Maharashtra for its submission. The mater was referred to PUC. In the meeting held on 09.06.2011 by PUC, the necessary clarification were given by P.S. to U.D., M.D., CIDCO & CE&GM(T) who were questioned by the PUC.

It appeared that PUC is not satisfied with the clarification offered by CIDCO and has directed CIDCO to constitute a high level committee to decide on the responsibility (Ref.  $C/\underline{19+027}$ )

The events of the above contracts in sequential order alongwith the list of officers concerned implaced at C/15.

SE(P&K) is requested is to forward this note to CE&GM(T), through ACE(II) for deciding on further course of action.

Submitted please

0-

N<del>3</del> C/9

S.E. (P&K) The above sole of ECCRMT) is put up bor appendent of CE & GM(T) as directed by him. ACE(III) The Andricet matter under Andrit equery NO. P was reflered & Public under taking countries (POC). The PUC'S ALCOMMONDED for Mercy COC). The it is accommendations are Mercy Cocys to CP27, wherein it is accommended to Gove taking imme meds to be reflered to fix the required bility. This imme meds to the expanses to VC and for directions in the matter plane. The expanses is to be directions in the matter plane. The expanses is to be directions in the matter plane. The expanses is to be considered as the three would and Rahmit agent to reflered to VC and for directions in the matter plane. The expanses is to be considered as the three would and Rahmit agent

## CIDCO/CE&GM(T)/2011

25.10.2011

award of reclamation contracts at Kamothe.

The subject matter under Audit Query No.8 was referred to Public Undertaking Committee (PUC). The details regarding the subject matter are elaborated on

1-0.

Stind Stid H'TI JANG HUML Still RIA (L'O) MOTO US CE & GM (T) - Master Star 94 Ratif 311 414. Wigt LE ( MILT) The above directine of VCEMP may plane 29/9 P, be used permed. The modulitus fr. 29/9 P, inquiry attributes & regulatur may be jundread out the caller & to complete The task in time bound SILLIA 8

pre-pages (N/1 to N/3). The office of the CAG observed in 2006-07 that corporation has suffered a loss of Rs.2.55 crs. due to avoidable delay in the

Although clarification and replies were given to the observation of CAG but CAG preferred to refer this matter to GoM and the same was referred to PUC. PUC held its meeting on 09.06.2011 when PS-UDD, VC&MD-CIDCO and CE&GM(T) were questioned by PUC. PUC was not satisfied by the replies and clarification given by the corporation and concluded with the recommendation that it is necessary to fix up the responsibility and directed CIDCO to constitute a high level committee to decide on this matter. It is also recommended that necessary action be initiated on the officers responsible and the PUC should be informed within 3 months about the action taken by the corporation on the subject matter.

It is therefore now necessary to constitute a committee for the same.

VC&MD, however, may give further suitable directives in this regard.

23<sup>st</sup> Nov. 2011.

In compliance of the Directors of the Board, vide B.R. No. 8792 dated 18.07.2003, the Corporation invited tenders in the month of Feb., 2004 (3<sup>rd</sup> call) for reclamation works in sector 17 and 18 (Part) under 12.5% scheme at Kamothe (Phase II) covered under C.A. No. 39/CIDCO/EE(Klm)/2003-04 alonwith 4 other tenders of similar type.

In response to the invitation of tenders, two bidders submitted their offers. The bids were opened on 11.03.2004 and the lowest offers were ranging from 21.10% to 22.50% above the estimated cost put to tender.

The tender committee consisting of CE&GM(T), ACE(II), SE(P&K), CAO and Sr. A.O. felt that the lowest offers received are on higher side and therefore, the Committee decided to negotiate with the bidders and accordingly the tender committee negotiated with the lowest bidders and recommended acceptance of the bid submitted by the lowest bidders in each part at 14.50% above the estimated cost put to tender uniformly.

A note was submitted to the Jt. M.D./M.D. through CAO and the then CAO vide his note dated 29.04.2004 recorded his considered opinion that, the acceptance of offer at 14.50% above the estimated cost is still on the higher side. Therefore, the then Jt. M.D. directed the CE&GM(T) to discuss with the tender committee. Therefore, again the CE&GM(T) called the tender committee meeting on 31.05.2004 and re-negotiated with the lowest bidders and all the lowest bidders finally agreed to carry out the work at 12.5% above the estimated cost put to tender.

On 08.06.2004, the tender committee recommended the acceptance of the lowest bid at 12.5% above the estimated cost. The then Jt. M.D. opined that still the rates are on the higher side, and forwarded to the M.D. on 25.06.2004 for further directives. Thereafter, the then Managing Direcor discussed the proposal with the CE&GM(T), ACE(II) and SE(P&K) and vide endorsement dated 06.07.2004 approved the proposal taking into consideration the increase in the rate, royalty charges, increase in diesel rate and keeping in view that there is no escalation clause. He accordingly directed to place the matter before the Board for approval. Accordingly, the agenda note to be placed before the Board was approved by the then M.D. on 07.07.2004.

The validity of the offer submitted was expiring on 09.07.2004. However, the Board Meeting could not take place in the month of July, 2004 and therefore, the CE&GM(T) explored the possib ility of obtaining extension of validity of the bids. The lowest bidders submitted their conditional consent, extending the validity of their offer, demanding that escalation clause be included in the contract conditions.

The next Board meeting was held on 17<sup>th</sup> August, 2004 and the agenda note was withdrawn with a view to re-invite the tenders. Obviously, this withdrawal was in view of the fact that the lowest bidder gave conditional consent for extension of validity of the bids. Therefore, administrative approval was given to re-invite the tenders vide B.R. No. 9089 dated 17.08.2004.

In the process of invitation of tenders, till submission of the agenda note for the consideration of the Board, the entire facts are summarised as below:

Sr.No.	Action	Date of Action	Officer Responsible	Name of the Officers Shri A.B. Karweer
1.	Invitation of tenders	20.02.2004	CE&GM(T)	SIIITA.D. Natioon
2.	Receipt of tenders	11.03.2004	-	
2.		27.03.2004	SE(P&K)	Shri A.S. Patil
3.	T.C. note submitted to T.C.	27.03.2004		Shri A.B.
4.	T.C. Meeting held on	08.04.2004	CE&GM(T), CAO, ACE(II) SE(P&K), Sr.	Shri A.B. Karweer.,Shri S.R.
			A.O.	Deshpande, Shri
				S. Sinha, Shri A.S. Patil, Shri R.R
				Deshpande
5.	Note forwarded by Sr.A.O. to	15.04.2004	Sr.A.O.	Shri R.R Deshpande
J.	CAO		CAO	Shri S.F
6.	Submission of note by CAO to Jt.	29.04.2004		. Deshpande
7.	M.D. about higher rates Jt. M.D. directed to re-discuss in	10.05.2004	Jt. M.D.	Shri C.S Sangitrao
1.	Т.С.		CE&GM(T)	Shri A.B. Karwee
8.	Rate analysis obtained from lowest bidders.	20.03.2004		
9.	2 <sup>nd</sup> T.C.Meeting held on	31.05.2004	CE&GM(T), CAO ACE(II) , SE(P&K), SI	
			ACE(ii) , SE(i ait), S.	Deshpande, S

				S. Sinha, Shri A.S.
				Patil, Shri R.R.
10.	TO			Deshpande
10.	T.C. recommended the proposal			
	for acceptance and find offer of +12.5%			
11.	Proposal submitted to Jt.M.D.	18.06.2004		
12.			CE&GM(T)	Shri A. B. Karweer
14.	Jt. M.D. felt rates to be on higher	25.06.2004	Jt. M.D.	Mrs. Sonia Sethi
	side and sought the directives of			
	M.D.			
13.	M.D. discussed with CE&GM(T) ,	06.07.2004	V.C.& M.D.	
	ACE(II) & SE(P&K)	00.07.2004	V.C.a M.D.	Shri V.M. Lal.,
		1		Shri A.B. Karweer,
				Shri S. Sinha, Shri
				A.S. Patil
14.	Approval of proposal & Board	06.07.2004	V.C.& M.D.	Shri V.M. Lal
	Note		1.0.0 m.D.	Still V.W. Lai
15.	Board Note submitted to	00.07.000		
		08.07.2004	ACE(II)	Shri S. Sinha
	Company Secretary			
16,	Board meeting held on	17.08.2004		
17.	Decision to re-invite the tenders	17.08.2004	Board	

On careful consideration of the foregoing facts, the following conclusions are emerged.

a) It appears that the lowest offer at 14.5% above the estimated cost was further negotiated by the officers concerned with a view to reduce the expenditure. After negotiations, the lowest bidders agreed to reduce the rate from 14.5% to 12.5% above the estimated cost. However, the said offers were required to be placed before the Board and the validity of the offers expired since the Board meeting could not take place in the month of July 2004. Therefore, the lowest bidders gave consent for extension of validity of the bids. The lowest bidders gave consent for extension of validity of the in the condition that the escalation clause be included in the contract. In view of this, the agenda note was withdrawn and an administrative decision was taken to re-invite the tenders.

b) It is also observed that at that relevant time, large number of reclamation works were going on in various nodes of Navi Mumbai, as a result of which the requirement of earth/murrum chormously increased to the extent of 32 lakhs cu.m. It was also noticed that the rates of fuel also increased at that time.

 $\dot{s}^{ij}$ 

It appears from the records that the decision of negotiation with the lowest bidders was taken to explore the possibility of reduction in the cost at that time by the concerned officers. However, the validity of offer expired and the conditional consent was given by the lowest bidders for extending the validity of the offer was difficult to accept. Therefore, a decision was taken to re-invite the bids and in re-invitation of bids, the Corporation received offers at higher rate as compared to earlier offers. The tenders were invited by following due process and the bidders quoted higher rates considering the increase in the fuel price and other factors such as labour charges, availability of earth/murum etc. In view of this it is difficult to attribute any personal fault to any individual officer.

MD may kindly consider these facts and issue suitable directives.

CE& GM(T)

Officer

à,

2

1,11 MÐ

Jate : 29/12/201 R ULUUU / NITMAL F/-- 185

### Date: 18.9.2009

NO.CIDCO/EE(KMT-I)/ S47

Sub : Extra expenditure of Rs.2.55 Crores due to avoidable delay in finalization of tender.

Audit Querry No.8 regular Govt. Audit for the year 2006-07.

सार्वजनिक उपक्रम समिती -भारताचे नियंत्रक व महालेखापरिक्षक यांच्या दिनांक ३१ मार्च, २००६ व ३१ मार्च, २००७ रोजी संपलेल्या वार्षिक वाणिज्यिक अहवालातील मुददयांवर खुलासा करण्याबाबत .

Ref: Meeting held on 17.9.2009 in the chamber of Deputy Secretary, Urban Development Department, Mantralaya Mumbai.

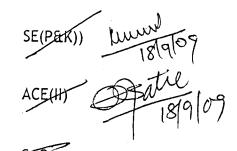
With reference to above subject a meeting was held in the chamber of Deputy Secretary, Urban Development, Mantralaya on 17.9.2009 & during the meeting Deputy Secretary directed to provide one additional set of reply submitted earlier pertaining to Audit Para No.4.3.

Accordingly one set of reply to the audit para is enclosed herewith.

SE(P&K) is requested to forward the same for further needful please.

÷

Submitted please.



#### NO.CIDCO/EE(KMT)/2009.

Date : 22<sup>nd</sup> July, 2009.

# Sub : Extra expenditure of Rs.2.55 Crores due to avoidable delay in finalization of tender.

Audit Querry No.8 regular Govt. Audit for the year 2006-07.

Ref: Note No.CIDCO/CAO/GOVT.AUDIT/2009 dated 16.7.2009.

Audit observations made under the Audit Enquiry No.8 are clarified, in detail as under:

CIDCO invited tenders on 20<sup>th</sup> February, 2004 for reclamation works in various sectors of Kamothe. The details of the offers received were as under :

Sr. No.	Location & C.A. Nos.	Estima- ted cost (Rs. In lacs)	Name of Tenderer submitted offer	Lowest Offer	Lowest Agency
1	Sector 17 & 18 (Part) CA 39/CIDCO/EE(KLM)/ 03-04	433.56	1) M/s.S.C. Thakur & Bros. 2) M/s. J.M.Mhatre	(+) 22.5 %	M/s. S.C. Thakur & Bros.
2	Sector 19 & 31 CA 51/CIDCO/EE(KLM)/ 03-04	420.40	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+ <u>)</u> 21.10	M/s. Maruti Civil Works
3	Sector 20, CA No.52/CIDCO/EE(KLM)/03-04	412.36	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 21.50	M/s. J.M. Mhatre
4	Sector 21 & 24 CA 53/CIDCO/EE(KLM)/03-04	414.80	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 21.21	M/s. S.C. Thakur & Bros.
5	Sector 22 & 23 CA 54/CIDCO/EE(KLM)/03-04	360.87	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 21.50	M/s. J.M. Mhatre

The tenders were received on 11<sup>th</sup> March 2004 and the validity of the offers was for 120 days i.e. upto 9<sup>th</sup> July, 2004. The Tender Committee meeting for the evaluation of offers was held on 8<sup>th</sup> April, 2004. Considering the higher offers received, the Tender Committee negotiated with the lowest tenderers and after negotiation the agencies reduced their offers to 14.5 % above the estimated cost. The Tender Committee recommended these reduced offers for acceptance. However, considering other similar work awarded in December, 2003 at Ulwe by CIDCO at (+) 5% above the

estimated cost, CAO & JMD adviced the Tender Committee to further discuss and decide in the matter. Accordingly, Tender Committee meeting was held on 31<sup>st</sup> May, 2004. The lowest tenderers were also called for discussions. After deliberations with the lowest tenderers, the tenderers revised their offers to (+) 12.5% above the estimated cost. These offers were recommended by Tender Committee for award of work.

「「「「「「「「「「「「」」」」」

- 1. The Board Note for award of work was put up to the Board during the Board Meeting held on 17<sup>th</sup> August, 2004. However, the validity of the offers had been expired by then and the Contractors agreed for extension of validity with the condition that escalation clause be introduced in the Tender, which was originally not provided in the Tender document. This condition was not agreeable and therefore the Board item for award of work was allowed to be withdrawn for re-invitation of tender vide B.R. No. 9089 dated 17.8.2004.
- 2. The tenders were re-invited by introducing escalation clause in the Tender document. The Tenders were received on 17.9.2004, the details of offers received were as under :

Sr. No.	Location & C.A. Nos.	Estima- ted cost (In lacs)	Name of Tenderer submitted the offers	Lowest Offer	Lowest Agency
1	Sector 17 & 18 (Part) CA 39/CIDCO/EE(KLM)/03-04	433.56	1) M/s.S.C. Thakur & Bros. 2) M/s. J.M.Mhatre	(+) 375 %	M/s. J.M. Mhatre
2	Sector 19 & 31 CA 51/CIDCO/EE(KLM)/ 03-04	420.40	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 33.50%	M/s. S.C. Thakur &
3	Sector 20, CA 52/CIDCO/EE(KLM)/03-04	412.36	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 33.45%	Bros. M/s. J.M. Mhatre
4	Sector 21 & 24 CA 53/CIDCO/EE(KLM)/03-04	414.80	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 33.50 %	M/s. S.C. Thakur & Bros.
5	Sector 22 & 23 CA 54/CIDCO/EE(KLM)/03-04	360.87	1) Maruti Civil Works. 2)M/s. S.C. Thakur & Bros. 3) M/s. J.M. Mhatre	(+) 33.45	M/s. J.M. Mhatre

It is seen from the above that the offers were ranging from (+) 33.45% to (+) 37.50%. Tender Committee meeting was held on 7<sup>th</sup> October, 2004 when lowest tenderers were

£67.

also invited for deliberations and after negotiations they reduced their offers to (+) 25 %. The Tender Committee recommended the award of work to the following agencies based on the reduced offer of (+) 25 %.

Sr. No.	Location & C.A. Nos.	Name of Agency
1	Sector 17 & 18 (Part)	M/s. J.M. Mhatre
	CA 39/CIDCO/EE(KLM)/ 03-04	mrs. J.m. Mnatre
2	Sector 19 & 31	M/c SC The
	CA 51/CIDCO/EE(KLM)/ 03-04	M/s. S.C. Thakur & Bros.
3	Sector 20,	M/s. J.M. Mhatre
	CA 52/CIDCO/EE(KLM)/03-04	mos. J.M. Mnatre
4	Sector 21 & 24	M/s. S.C. Thakur & Bros.
	CA 53/CIDCO/EE(KLM)/03-04	must s.c. makur & Bros.
5	Sector 22 & 23	M/s. J.M. Mhatre
	CA 54/CIDCO/EE(KLM)/03-04	mist s.m. milatre

The Board vide B.R. No.9173 dated 23<sup>rd</sup> December, 2004 accorded approval to the award of work.

### 3. <u>Clarifications to the audit querries</u> .

Clarifications to various audit observations are as under :

(i) In the first call the tenders were invited without the provision of escalation clause in the tender document. As the lowest offers received were on higher side as compared to the offers earlier received for Ulwe work, the Corporation through its Tender Committee entered into negotiations with the lowest tenderer and negotiations were held by the Tender Committee on two occasions and as a result the offer was finally reduced to 12.5%. However, when the matter was submitted to the Board on 17<sup>th</sup> August, 2004, the validity of the offers had expired and lowest tenderers agreed for extension of validity subject to the inclusion of escalation clause in the Tender. As it was incorrect and unfair to introduce escalation clause after receipt and opening of tenders, which might have invited for objections from the other tenderers who had not participated in the tendering process. In order to be transparent and to avoid any legal complications the corporation decided to re-invite the tenders by including escalation clause.

- (ii) During the first call, as the lowest offers received, were in the range of 21.1 % to 21.5% above the estimated cost, were on the higher side from Corporation's point of view, the negotiations were held by the Tender Committee and hence evaluations of the tender' was prolonged.
- (iii) The tenderers were requested for extending the validity. However, due to fluctuations in the fuel prices at that time and in absence of escalation clause in the Tender and also considering that most of the work would have been required to be carried out after monsoon, the tenderers requested for introduction of escalation clause. The fuel prices for the diesel was Rs. 26.47 per Ltr. on the date of receipt of Tender subsequently the diesel price was raised to Rs.29.30 per Ltr. in July 2004. Thus, the contention of the tenderers regarding the fluctuation in fuel price was reasonable. It may please be noted here that the original offers received were in the range of (+) 21.1% to 21.5% and it was only after hard negotiations that they agreed to reduce the offer to (+) 12.5%.
- (iv) Even, if the works would have been awarded at (+)12.5%, the contractors would have found it very difficult to complete the work due to rise in fuel prices and most probably contractors would have been frustated or given rise to claims & disputes. Therefore the award of work at unworkable rate is always not in the interest of employer either they would have failed to complete the work or would have come up with various claims on account of rising fuel prices etc. Thus, by introducing escalation clause which gave fair opportunity for the tenderers to submit reasonable offer and thereby the works were successfully completed without receiving any claims from any of the contractors.
- (v) The unit rate for earthwork at the awarded rate of (+)25% for Kamothe Node works out to Rs.95.96 per cum. against the unit rate based on DSR and considering additional lead for Kamothe Node works out to Rs. 155.11 per cum. The rate analysis for the same is enclosed. Thus, the unit rate

÷,

Rs.95.96 per cum. for the awarded work at (+) 25% is quite reasonable, if compared with DSR rate of 155.11 per cum.

It is also to be noted here that at that time CIDCO had undertaken large number of reclamation works in the Kamothe as well as nearby Ulwe Node. The total earth/murrum requirement under the various works was about 32 lacs cum. A detailed statement in this regard is also enclosed herewith.

This has resulted in the increase rate for the earth work. Thus the rate of (+) 25% at which the works were awarded is quite competitive and reasonable.

いたというないないないないないで

In view of above, it can not be said that there was an extra expenditure of Rs. 2.55 Crore due to in delay in finalization of the Tender at 12.5% above the estimated cost.

ų,

Executive Engineer (KMT)  $\mathcal{I}$ 

(+v3) = 2 V mpennt (TM4) 3A Is. 155.11/Cum. Completed rate 04.6 .251 (-) (B&C/03-04/C-7/17-198) Less Loading and unloading (5.90+3.50 =9.40) 01.11.251(-) (IV Less 50 m lead (B&C/03-04/0-26/P-6) (V 81.711 .2SI (13をC/03-04/C1/1-196) Add 10 km lead. (۷ι Em/El.4.13/m3 = Rale for watering & compaction 25/110 x 18.20 Original depth for rolling = 25 cm Vvg. depth of rolling + 110 cm E1.4.23 Add watering and compaction with roller (III Ern/02.81 .251 (-) (1941-4/784-1/40-20()33日) Less watering and compaction Bac 103-041 INVII / PINB (11 Em/02.27 .251 Providing cardiwork 20-30 cm layer with watering and compaction (1 contractor's source including laying in layers 100 to 120 cm with waterin Providing cartle work in embankment with approved material obtained 1 แอบ ISVIEVNVELSIS VO BED END DO

# STATEMENT SHOWING DETAILS OF RECLAMATION WORKS AWARDED DURING AUG-04 TO JAN-05 (EARTH MURRUM REQUIREMENT)

Sr.	Particulars	
No.	ranticulars	÷
-	nothe	Quantity of earth in cum.
1		
'	Reclamation in Sector 17 & 18 (Part)	
	C.A. No.39/CIDCO/EE(KLM)/03-04	563709.00
2	Reclamation in Sector 19 & 31	
	C.A. No.51/CIDCO/EE(KLM)/03-04	546656.00
3	Reclamation in Sector 20	
	C.A. No.52/CIDCQ/EE(KLM)/03-04	536235.00
4	Reclamation in Sector 21 & 24	
	C.A. No.53/CIDCO/EE(KLM)/03-04	539312.00
5	Reclamation in Sector 22 & 23	
	C.A. No.54/CIDCO/EE(KLM)/03-04	469124.00
Ulwe		
1	Area leveling/reclamation in Sector 18 (Part) at	
	Ulwe	384992.00
	othe	
	C.A. No.02/CIDCO/SE(BUD)/Ulwe/03-04	
2	Providing parthused (	
	Providing earthwork for track formation for	169772.00
	chainage 6100 Mtrs. to chainage 6700 Mtrs. on	
	Nerul-Uran Railway Project	
	C.A. No.02/CIDCO/T&C/SE(HQ&NT)/04-05	
	Total :	3209800.00

A.

संदर्भ ३ सिआयडी-२५०९/९४२/ नवि -१० दिनांक ३०.६.२००९

महामंडळाचे/मंडळाचे नाव : शहर व औद्योगिक विकास महामंडळ (महाराष्ट्र) मर्यादित

नियंत्रक व महालेखापरीक्षक यांचे अभिप्राय/शिफारशी	महामंडळ/मंडळाने केलेली कार्यवाही	शासनाने	शेरा
		केलेली कार्यवाही	
		-	
4			
४.३ काम प्रदान करण्यामधील विलंब - कामप्रदान करण्यामधील	> सेडकोने दिनांक 20 फेब्रुवारी, 2004 रोजी कामोठेच्या विविध प्रभागातील भराव कामांसाठी निविदा मागविलेल्या होत्या. प्राप्त झालेल्या निविदांचा तपशील वालील प्रमाणे होता	6	7
ि जन्म में में भारत के	बालील प्रमाणे होता.		
खर्च करावा लागला होता.			
कामोठे टप्पा-2 येथील सेक्टर-17 ते 24 येथील जमिनीचे	मन, क विकाण आणि सी.ए.क. अंदाजित खर्च निवित्य सात्र के रेज्य प्रान्त्र के नज कि विवय		
मागविल्या (मार्च 2004) होत्या, निविदेमध्ये समाविष्ट करण्यात	(रु. लाखमध्ये)		
आलेली एकंदर किंमत रुपये 20.42 कोटी होती त्या संदर्भात 14 देकार मिळाले होते व ते 11 मार्च 2004 राजी उघडण्यात आले होते.	1 सेक्टर 17 आणि 18 (भाग) 433.56 1. मेसर्स एस.सी.ठाकूर ॲड.ब्र. (+) 22.5 टक्के मेसर्स एस.सी.ठाकुर ॲड सी. ए. 39/सिडको/ईई(के. एल्. 2. मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे ब्रदर्स. एम)/03-04	Υ.	<i>p</i>
त्या देकारांची विधीग्राहयता चार महिन्यांची म्हणजे 9 जुलै	2 सेक्टर 19 आगि 21		ł
2004 पर्यंत होती. सर्व देकारांमध्ये मिळालेले दर अंदार्जित किंमतीच्या जुलनेत 20 टक्क्यापेक्षा जास्त होते. निविदा समितीने या देकारांची छाननी केली व शिफारस (8 एप्रिल	2     सेक्टर 19 आणि 31     420.40     1.     मारुती     सिव्हील     वर्क्स (+) 21.10 टक्के     मेसर्स     मारुती     सिव्हील       सी. ए. 51 / सिडको / ईई(के. एल्.     2.     मेसर्स     एस.सी.ठाकूर     अंड.ब्रदर्स     वर्क्स       एम) / 03-04     3.     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे     3.     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे		-
2004) केली, की काम अंदाजित किंमतीपेक्षा 12.5 टक्के जास्त दराने करण्यात यावे व त्याला बोलीदारांनी मान्यता दिली होती (मे 2004).	3     सेक्टर 20     412.36     1.     मारुती     सिव्हील     वर्क्स (+) 21.50     टक्के     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे       सी. ए. 52 / सिडको / ईई(के. एल्.     2.     मेसर्स एस.सी.टाकूर     अंड.ब्रदर्स       एम) / 03-04     3.     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे		
लेखापरीक्षण छाननीत असे निदर्शनास आले की कंपनीने	4 सेक्टर 21 आणि 24 414.80 1 माठती फिलीन न्यूर्स(1) का कि		
देकारांच्या विधीग्राहय कालावधीत काम प्रदान केले नाही व कंत्राट मसुदा संचालक मंडळाला (17 ऑगस्ट 2004). रोजी सादर केला व त्यावेळी देकारांची विधीग्राहयता समाप्त झाली_	4       (संपटर 21 आणि 24)       414.80       1.       मारुती       (सिव्हील वर्क्स(+) 21.21 टक्के       मेंसर्स एस.सी.ठाकुर ॲड         (सी. ए. 53 / सिडको / ईई(के. एल्.       2.       मेंसर्स एस.सी.ठाकूर ॲड.ब्रदर्स       ब्रदर्स.         (एम) / 03-04       3.       मेंसर्स जे.एम्.म्हात्रे       ब्रदर्स.		
होती. कामाचे आदेश (जानेवारी 2005 ते जानेवारी 2006) या कालावधीत पाच कंत्राटदारांना वाटाघटित दराने जारी करण्यात आले होते. परंतु कंत्राटदारांने त्यांच्या देकारांची	5     सेक्टर 22 आणि 23     360.87     1.     मारुती     सिव्हील     वर्क्स (+) 21.50     टक्के     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे       सी. ए. 54 / सिडको / ईई(के. एल्.     2.     मेसर्स एस.सी.टाकूर     अंड.ब्रदर्स       एम्) / 03-04     3.     मेसर्स जे.एम्.म्हात्रे		
नीकृती कळविण्यात विलंब झाल्यामुळे त्यांच्या मान्य कारांपासून माघार घेतली व जर किंमत फरक कलम	•	•	
रारांची ही मागणी मान्य करण्यात आली नाही			

{

a man and a sentence of the sentence of the second se

1111

						.फिर्क मग्रायाधी शिवण्यय नाइप्र माक		
						क्र रयांने रयांचे प्रस्ताव क्रम (+) देव		
						गरिलावरुन असे दिसूत्र येते की, प्राप्त प्रस्तात ग्रेवर, 2004 रोजी आयोजित करण्यात आ		
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·			<b>_</b>	हाझ मृग्र <b>रि</b> मिसमे . १		<u>64</u> )\03-04	[	······································
			मत्रहा हो ह	काठ.सि.संग्रे सिस्ती. <u>२</u>		स. ६४ २४ (फ्टम्री / ईई(क. एत.		
	र्हाझ्मुग्रूकि केम्नर्भ	<del>र्क्ष 53.28 (+)</del>	ाल वक्सी	केमी किंगम .।	28.09£	सेक्टर 22 आणि 23	9	_
				हाझ.मृग्र.फ मिलम .ध		/03−0⊄		
	इस एस.सी.ठाकुर अंड इदसं			ा मिरुाम । २. मेसर्स एस.सी.वकू	414:80	सी. ए. 53 \सिडको \ईई(के. एत्. सी. ए. 53 \सिडको \ईई(के. एत्.		
	SU TANS for with the de	4422 03 CC (+)	ters set	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		सेमें) \ 0304	4	
			р <b>эр.</b> 5й. У	२. मेसर्स एस.सी.ठाकू ३. मेसर्स जे.एम्.स्टात्रे		सी. ए. 52 \सिडको \ ईई(के. एल्. मा		
	र्हाङमुग्र फे केसर्ह			1. मारुती सिद	415.36	20 ك <del>5</del> 64 ك	ε	
		· ·		हाझगुम्छ के सम्भ .ह				यांने <i>चत्ता</i> र प्रलंबित आहे (नोव्हेंबर 2007).
				ॲ <u>र</u> .बरर्स		4) \ 03-04		ही बाब शासनाला कळाठुग्वाय (जून 5004) आली होती.
	बदस.		र्ट्रकाठ.कि.मग्र	5. मेसर्स भ	05:075	(中国) (中国) (中国) (中国) (中国) (中国) (中国) (中国)		संसिद्ध देण्यात आले नाही याबाबत काहीही म्दरले नव्हते.
	भेसस् तस सी टाकुर ॲड	(4) 33 CE (+)	HADD SAL	केमी किमान 1	420.40	संकटर 19 आणि 31		रत्यराव कंत्राटदाराला मूळ विधीग्राहयता कालावधीत का
				हाझ मृग्र र मिल्रम .2		सी. ५. ३७./सिडको/ईई(के. एत्. एमी/ 03–04		
	हाङा.मग्र.फ फ्रेफ्र्स	किंग्रेंड 2.78 (+)	.উচন হাই	रकाठ.सि.मग्र सम्पर्म .1 र्याहर सम्पर्द केप्पर्त २	99.564	81 印版 11 对环境		ரை(17) நித நில் நாடி தாழல்க நிதுபிரீல் சாத கை. நிதுநடி பக்கில் கிசுப்த பகுப்படுதாக்க பக தப்படும்மு.
				नाव	(ह. लाखमध्य)			2.1. मिर्यातीय संख्यातीला काम अंदाजित किमतीयेशा 12.5
	क्षिन्छप्र महान्मनी	ाञ्चिति म्हान्मती	ह्याम्प्र राज्य	र्फक रुडाम ाइिीनी निर्माछ्य 		<b>ச.</b> ர. மி. மாக ப		ण्राक तिञ्चन छन्छि हम्प्राक्षतिम् विषय्त्र ई वित्तिमाध्रम्बद
				· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·				
				. हाल भामप्र आई.	जष्रीमन क्वांत्रमी	न ार्फ्लकाष्ट्र प्राप्त क्राप्त क्रिंक भ	002.60	नामुळे पुढील दावे व तकारी वाढल्या असला
	.रा कांम्डी 156मि म	नम प्रजीव प्राप्त	<u>நாக</u> நாசுதிர	गम ाङ्म्य ाञ्च्रीती नजक	क्लमामी तरतूद	। फ़ाकप्रस फ़र्मकी <i>फ्रि</i> मारुक् <del>रफ्र</del> फ्र 156		भीतमजे देण्यात आसे असते तरी कंत्राटदारांना वाढलेल्या केमतीमुक कुमे पूर्ण करण्यात अडवणी आत्या असत्या व
				······································				निर्मात केवडा था सिर्वानिमकी तसी अवस्थित स्वासी
			611.06 XINE	र्फ १००१ :क १७७ । किति मि	ग्री २००३:००:२१ इन्हाह हाएण्ड (	कत पुर्ननिविदा मागविण्यासाठी परवानगे कत पुर्ननिविदा मागविण्यासाठी परवानगे		
						ी तरतूद केलेली नख्ती व निर्विदम्ध्ये 1 सदरील अट मान्य नसत्यामुळे दिनांक		
	विमयस महारामानित	र्णहरू हिंगाना वि	ळम् ाणार ।त गाविक प्रतिद्वार	विधासाहयता सपला हा	ipipityk fibul Auf	Η γμική Ικικ διάνα γρικ γίμι 1 ταπέθου τη στον στός του σ	YIWOL	मान प्रदान करण्यामधाल विलबामुळ रुपय 2.55 काटाया मादा खर्च केला होता व त्याव्यतीरिक्त किंमत फरक प्रदानांचे
	बंधीचा प्रस्ताव	FIBUTO FIFR	माक ध्रिमकि	विंगालक मंडळाया वेत	ગ્રંપથાલ આલેલ્યા	क गरी ऑगास्ट 2004 रोजी आयोजित क	ਜ਼ਬੀ । '	
								राधाय के (4002 रही हीती हीत के लिंह के वालाय कि स्वाहरायने के स्वाहर के का के का के का के
						या शिकारस कलला होतो.		रिजिप्ट हे (1000 फ़ॉर्स्ट्स) हिंदि दिन्द्र प्राया फ़ॉर्स्ट्स्ट्र
	12 1211212024 122	FIG FIDHIP	ाञ्चावदा .॥	ыния танат	(+) 15.5 <del>C40</del>	। সংবাবাদণ্ড প্রবার্গির গুরাআ বর	સંસાહિ	राने काम कार्यान्त करण्यास मान्यता (७ ऑक्टोबर 2004)
	गष्ठाष्ठ निर्णकाइविनि	,र्रात्रोनाम्जर्क रिप	र्फा हिर्गुलाक	हिंहीं मित्रम्पति हिंडि	िल्गात आलेते	नविदाकारांना चर्चसाठी देखिल बोल	फ्रान्नमी	ज्याल कुछ उट प्रदाणित किमतीयेक्षा २५ टक्के जास्त
	गिति मिलिसि होती.	<sup>5</sup> होगिषि सिर्ग	を 4002 년 1	ह कान्डी कडाँ कितिम	मि राज्जीनी आम्र्	नाफ .ामाफ्र प्रूगिनी फ्रिमाण्डका णिपि	፱፻ኦቀ	नित्री प्रकुई हारह जगर कुछ 33-37 टको जारत दराने ही किया है
	ष्टमनिशिष्ठवी किए मि	गुरु कि निर्वामपुर	<u>र्य</u> भ्रह्म अस्र <u>भ</u>	म्र 156नि निषेष कहाम	म मिकिमार्थ्रकाय	न्त्रम जीस शिकवीस साम स्टि मिने	চাঞ্চ	याबाबय असे निदर्शनास आजे की स्याच बोलीदार्शनी
	मिक किएलक नामम	म कलेली अन्य	गत्रप्त सांग्रंज स	(+) ਨਿਊਸ਼ (+) 5 ਟੋਬੇ	मक्षे अदाजित	सिडकोने उत्यवे येथील डिसेंबर्य 2003	ਅਸਟ ਦ	
` <b>`</b> .	िर्फिक मेंग्राकाष्ट्री किम्म	१ १००१२०२०२ सन्दर्भ किछिन्नि	िम्मारु १२२५ हम् १४ १४२१२	र्क मिर्क र्न्तिमीम क्रि	न हक कि		നും പ്രിവട്ടും	भागरापत्रा उपलब्ध नहता. रिभन्त फरकोव्या भ्रदाः भागरापत्रा विखा पुन्हा (सन्देवर 2004) मध्ये मागविण्यात
	BIEND GIDS ARGEN	ה הביבראותו אותי הייביבראותו אותי	וו אופוואי וו שוואי ווייסל	ה להוזידוה ופומטוטס ה להוזידוה ופומטוטס	भूत कुठेब आग्रा सिंही महत्त्वही (	- IP IPPITI OINTERIPOPE INSTRUCTION - ISAGE ISAGE ISAGE ISAGE IN TRUE SUBJECT I		ण्ठित होत्र देग्यामधील किल्लानी किल्लानी किल्लानी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी क महार्गने के के किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लामधी किल्लाम
98 1	19 1002 10 0 4	2 PUPS PUPP	الح <u>ارينية الجم</u>	Jaikelpi leipinski ju - 1900 Tanu s asi	नि मजा हाजा ते महत्व	R PIR INIY 2002 1 11 401-51	ाइंधिनि स्रक्	मिलिम हाछन्छींगम हितिनेपु सिमाक स्पिमक म
,								

Ņ

		3		
		सरवा म्हणुन अधाय दरान कामाने केवा बाढलेच्या किंमतीमळे विविध	4. जरी ही कामे (+) 12.5 टक्के या दराने प्रदान केली असली तरी इंधनाच्या किंमतीमध्ये बाढ झाल कठीण झाले असते आणि बहुतेकरुरुन कंत्राटदारांच्या मागण्यांमुळे पुढील दावे व तकारी वाढल्या अ प्रदान करणे हे मालकाच्या हितामध्ये नाही त्यामुळे एकतर ते काम पुर्ण करण्यास अपयशी टरले अस दावे वाढले असते. अशा त-हेने वाजवी प्रस्ताव सादर करण्यासाठी निविदाकारांना किंमत फरक कर संधी देण्यात आलि त्यामुळे कोणत्याही कंत्राटदारांकडून कोणतीही मागणी प्राप्त झाल्याशित्वा आली.	•
		१९१४ छ. असल्यामुक निर्मादराकारानी २६.४७ छ. प्रती लिंटर होती. त्यानंतर 10 यह जताराच्या संबंधातील २१.१ टक्के पासून (+) २१.६ टक्के २१.१ काम करण्यास सहमती दर्शविती.	3. निविदाकारांना वाढीव विधिप्राहयतेकरीता विनंती करण्यात आलेली होती. तथापि त्यावेळी इंधना आणि निविदेमध्ये किंमत फरण्याची विनंती केली. निवेदेव्या स्विकृतीच्या तारखेस डिझेलची किंमत डिझेलची किंमत जुलै, 2004 मध्ये 29.30 रु. प्रती लिंदर इतकी वाढली. त्यामुळे इंधनाच्या किंमतीत निविदाकारांवे म्हणणे वाजवी होते. कृपया येथे याद्वी नोंद घ्यावी की, प्राप्त झालेले मुळ प्रस्ताव (+) विवेत्तव्या कझेमध्ये होते. आणि ब–याव वाटाघाटी केल्यानंतरच कंत्राटदारांनी (+) 12.5 टक्के या द	
		गत कलेल्या होत्या. आणि म्हणून	ג पहील्या निविदा निमंत्रणाद्या दरम्यान, प्राप्त झालेले निविदा प्रस्ताव अंदाजित खर्बाच्या वर 21.1 केमंध्रेक निविदेवे मुल्यांकन लांबल केमेले.	
		भाषां स्थायां निविदा सामसीमाफत किलेगा होत्या आणि परिणामी, प्रस्तात स्ट. 2004 रोजी संचालक मंडळासमोर विमंत वरुख करम निर्मित किस्त कलम विदा घडत्यानंतर किम्त फरक कलम	ा. पहिल्या निर्विरच्या निमंत्रणामध्ये किंमत फरक कलमाव्या तरतुदीशिवाय निविदा मागणियात आ झालेल्या यापुर्वीच्या निविदाच्या तुलनेने प्राप्त झालेले निम्नतम प्रस्ताव जास्त दरावे असल्यामुके, म निम्नतम निविदाकाराष्ठी वाटाघाटी केल्या. निविदा समितीमार्फत दोन प्रसंगी वाटाघाटी आयोगित निम्नतम निविदाकाराष्ठी वाटाघाटी केल्या. निविदा समितीमार्फत दोन प्रसंगी वाटाघाटी आयोगित आतिमतः (+) 12.5 टक्के पर्यंत घटविण्यात आलेला होता तथापि, जेव्हा प्रकलप्रत्या निर्मतम निविदाकारात सादर करण्यात्र आते तेव्हा प्रस्तावांत्री विधिग्राहयता संपलेती होती. आणि निम्नतम निविदाकारात समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयता संपलेती होती. आणि निम्नतम निविदाकारात समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयते मंजूरी दितो. निविदा रिवकारत्यानंतर आणे समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयते संपलेती होती. आणि निम्नतम निविदा समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयते संपलेती होती. जाणि निम्नतम निविदाकार समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयते संपूरी दिती. निविदा प्रकीयेमध्ये सहभागी न झालेल समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयते संपलेती होती. जगिदा रिवकारत्यान्तर आणि समाविष्ट करण्याच्या अटीवर वाढीव विधिग्राहयति संपति आणि हित्ते. निविदा प्रकोयेमध्य सहमागी न झालेल् समाविष्ट करण्याच्या अटीवर प्राकियेच्या वारदर्शकतेत्ताठी आणि कोगते विद्या प्रकोयेमध्य सहमागी न झालेल्य समाविष्ट करण्याच्या अतिहा प्राकेयेच्या वारदर्शकतेत्ताठी आणि कोगती आगि हित्ति मिक्ति स्वादी टाळण्यासा समावेष्ट	
			3. लेखापरिक्षा शकाचे स्पष्टीकरण. विविध लेखापरिक्षा निरिक्षणांचे स्पष्टीकरण खालील प्रमाणे देण्यात आलेले आहे.	
		मेसर्स जे.एम्.ए।३ मेसर्स एस.सी.लाकूर ॲड.बदर्स हाइग्रे जे.एम्.हाते	4 सेवलर 21 आणि 24 सी. ए 53/सिडको/ईई(के एल्.एमु)/03-04 5 सेवलर मंडळाने दिनाक 23 डिरोंबर, 2004 रोजीच्या ठराव क 9173 अन्यये काम प्रदान करण्य संवालक मंडळाने दिनाक 23 डिरोंबर, 2004 रोजीच्या ठराव क 9173 अन्यये काम प्रदान करण्य	
Sandan Sandan Sanda	No. 100	रेलम् अस्य योग्या हे। मेससं एस.सी.ठात्रार्थ अंडर घरणी	2 सेक्टर 19 आणि 31 सी. ए. 51 रिंग्लो र्ड्ड्(के. एल.एम्) / 03-04 3 सेक्टर 20 सी. ए. 52 सिडको / ईई(के. एल.एम्) / 03-04	
	•	bile billeny	अन्ते क विकाल भू सी ए क अन्ते क विकाल भू सी ए 39/सिंहकी/ईई(के एत्.एम)/03-04	

•	5. कामोठे प्रभाग कामासाठी (+) 25 टक्के या प्रदान केलेल्या दराने माती कामाचा एकक दर रू जिल्हादर सुचीवर आधारित व कामोठे प्रभाग कामासाठी अतिरिक्त वाहतूक खर्च लक्षात घेता हा इतका येतो. या संबंधीच्या दराचे विश्लेषण सोबत जोडण्यात आलेले आहे. अशा त—हेने रु आधारित एकक दराशी तुलना केली असता काम प्रदान केलेल्या दरानुसार ((+) 25 टक्के) देण्य 96 प्रति घ.मि. अगदी वाजवी आहे.	ाच एकक दर रु. 155.11 प्रती घनमीटर 155.11 प्रति घ.मि. या जिल्हा दरसुचीवर	
	येथे याची देखील नोंद घ्यावी की, त्यावेळी सिडकोने कामोठे प्रभागामध्ये त्याचबरोबर जवळच्या र कामे हाती घेतलेली होती. विविध कामांतर्गत सुमारे 32 लाख घनमीटर एकूण माती/मुरुमाची तपशीलवार विवरण देखील यासोबत जोडण्यात आलेले आहे.		
	यामुळे मातीकामाच्या दरामध्ये वाढ झालेली आढळून येते अशात—हेने ज्या दराने कामे प्रदान कर त्यातल्या त्यात स्पर्धात्मक आाणे वाजवी आहे.	रण्यात आलेली होती तो (+) 25 टक्के दर	
	वरील बाब लक्षात घेता, असे म्हणता येणार नाही की, अंदाजित खर्चाच्यावर (+) 12.5 टक्के दर विलंबामध्ये रु.2.55 कोटीचा अतिरिक्त खर्च झालेला होता.	राने निविदा मान्य करण्यास झालेल्या	

e e c

¥2

अधिका-यांची खाक्षरी व शिक्का कार्यकारी जात्रियंता (फाम्रोजे-1)

÷.

<u>พเพาก – หเควรห</u>

9102.10.92

(१२४ ४३१४) कमुक्रम्प

**7.25.**6

\⊘\३१२५\फर्काफ्र\णक्षेत्रीप छिर्ह\२००

के अवर सचिव, महाराष्ट्र विधानमंडळ सचिवालय यांचे दिनांक : 5 जानेवारी, 2016 चे वरील पत्र पहावे. सदर पत्रामध्ये सिडकोच्या कामकाजासंबंधी भारताचे नियंत्रक महालेखापरिक्षक (वाणिज्यिक) अहवालातील सन 2008–09 व्या महाराष्ट्र शासनाच्या हिशोबावरील परिच्छेदामध्ये वेतलेल्या आक्षेपासंबंधात सार्वजनिक उपक्रम समितीच्या (2015–16) चा चौथा अहवाल बुधवार, दिनांक : 16 डिसेंबर 2015 रोजी विधानमंडळाच्या उभय सभागृहांना सादर करण्यात आता दिनांक : 16 डिसेंबर 2015 रोजी विधानमंडळाच्या उभय सभागृहांना सादर करण्यात आता उसहे . सन 2015–16 च्या समितीच्या चौथ्या अहवालाची प्रत लगवजी आहे.

अहवाल परिच्छेद संबंधित विभाग प्रमुखाना विनंती करण्यात येते की, त्यांनी भारताचे नियंत्रक व महालेखापरिक्षक (वाणिज्यक) अहवालातील सन 2008–09 च्या महाराष्ट्र शासनाच्या हिशोबावरील परिच्छेदामध्ये घेतलेल्या आक्षेपासंबंधात व त्यावर सार्वजनिक उपक्रम समितीने नोंदविलेल्या अभिप्राय व शिफारशीवर सिडकोने केलेल्या कार्यवाहीचा तपशील सोबत जोडलेल्या विवरणपत्राप्रमाणे मराठी व इंग्रजी भावेमध्ये मा. व्यवस्थापकीय संवालक यांनी मान्यता घेऊन लेखा विभागास 28 फेब्रुवारी 2016 पर्यंत अंतर्गत लेखापरिक्षण विभागात पाठविण्याची व्यवस्था करावी

.मर्फड्राप्ट्रज्य हिंगिंग कमाफ्रुठी न मलेक्र आवीरक्तमुख्य 65.35.砂 मर्तास्त मिश्रमिति कथिमास्तम कथा भारत कथा भारत कर भारत £.4 मुख्य आभेयता (न.मु.) 石1.42 निर्धात कारर्शनिहि भागवता 4.2 रिकिभिष्टि ार्भि कर्णामाम ष्र्थम् ळडम कांभ्रष्टी कमीर प्रधान डछरू संध्यस हायह 2.1.4 14.1.丙 मे. विनस कनस्ट्रक्शन. विला मेलद ΙΡΥΙΦΙΡΝίβΚ Fybyty হচ্চদৈ (16मेर प्राहर सेवा) भिवासी 97.7 92 ههخالفلاه 1817 [fylpf] 1.4 15<u>1</u>5 મદ્રત્વ गिकधिरि तरिकिमि .ሺ.ዞ **P**PP (B) my 91M  $\mathfrak{h}$ गिकसार १छके प्रमु (१) गिकविक एक के कि (शासकीय लेखा परिक्षण) सहायक लेखा अधिकारी un

भतः मा. व्यवस्थापकीय संचालक याच्या माहितीकरीता.

4.4

मुंदमाढयाचा कमा वसेला मुमाराज कनस्ट्रकान.

DI/D- 2 PUC/NEW PUC COM. 2012-2013/LETTER DEPORTMENT Ahwal.doc

(10ry ran) and 1 Pars

(प्र.स.मयेकर) अवर सचिव (समिती), महाराष्ट्र विधानमंडळ सचिवांलय.

01

आपल्या कार्यालयाच्या पुढील कार्यवाहीसाठी व उपयोगासाठी सदर अहवालाच्या ५ प्रती या सोवत पाठविण्यात येत आहेत. आपणांस विनंती करण्यात येते की, अहवालातील समितीच्या शिफारशींवर केलेल्या कार्यवाहीच्या १५० प्रती (१०० मराठी व ५० इंग्रजी) **सोबत जोडलेल्या** विवरण पत्राच्या नमुन्यानुसार या भविवालयास तीन महिन्यांच्या आत पाठविण्यात याव्यात. कृपया ही बाब अत्यंत तातडीची समजण्यात याती.

24

व्ययोक्त विषयाच्या अनुषंगाने निदेशानुसार आपणांस कळविण्यात येते की, महाराष्ट्र शासनाच्या सन व्ययोक्त विषयाच्या अनुषंगाने निदेशानुसार आपणांस कळविण्यात येते की, महाराष्ट्र शासनाच्या सन **महाराष्ट्र शहर व औद्योगिक विकास महामंडळ**" यांच्या कामकाजासंबंधातील प्रकरण क्रमांक चार मधील **परिच्छेद ४.१.१, ४.१.३, ४.२ व ४.३** यावरील सार्वजनिक चपक्रम समितीचा चौधा अहवाल बुधवार, दिनांक १<sup></sup>६ वेरेवेवर,२०१५ रोजी विधानसमा/विधानपरिषद या दोन्ही सभागृहांत सादर करण्यात आला आहे.

,फञ्झिम

विषय : सार्वजनिक उपक्रम समितीच्या चौथ्या (२०१५-२०१६) अहवालावरील शासनाने/महामंडळाने केलेल्या कार्यवाहीसंबंधी माहिती पाठिणे.

मेंबई- ८०० ०२१. .९६ - इंश्रेम फ़लारम निमेल बिल्डींग, दुसरा मजला, नरीमन पॉर्इट, ,ममाष्ट्र ज्याग्रहम ,ळङ्माइम फ्राकर्ठी कमिंडिरि ६ रुडाष्ट ऱ्याराडम ागम्वी म्राकविभाग्न (२) स्वास्त्रक्ष तथा व्यवरथापकीय संचालक ,(P) मधान साम्रेस (P : ħl**ĸ** ON CKO महाराष्ट्र विधानमंडळ सचिवालय. ,घ्रधाम माधप्त : কেপশি काम्झ 110% ILT REPUT कुइमिनार्थने ज्याभुहम <u>41748</u> ११ हेण २०२५ : . से मिन्छरड़ रुइमनाथने : तिम करात 91/1/82 W.I. **ON** .M.Đ 1944 Roo 035 hip par Fibbl 9.9 Halipter pupe HAND ON MU Fur Fibbl CIDCO NIRMAL

नगेन ज्या शाळांनी सिडको बरोबर करार केला आहे तेथे जर व्यवस्थापन कोटा असेल तर तो व्यवस्थापन कोटा केमी करून प्रकल्पग्रस्तांच्या मुलांना प्रवेश देण्याबाबत शासनाने निर्णय घ्यावा आणि संस्थांनी सिडकोच्या सूचनांप्रमाणे पूर्तता कली नही वर दंडात्मक कारवाई करण्यात यावी व सदरहू संस्थेला बांधकामांना सिडकोने परवानगी देऊ नये तसेच व्यवस्थापन कोटा जर सिडकांच्या अधिकार कक्षेमध्ये असेल तर प्रकल्पग्रस्तांच्या मुलांकरिता संपूर्ण ५ टक्के जागा राखीव ठेवण्यात याव्यात तसंच सिडको प्रशासनाकडून अशा प्रकारची शिफारस शासनाला सादर करण्यात यावी.

१२

सामनत्मी केलेल्या कारवाईकी माहिती समितीला तीन नहिन्यांच्या जात कळविण्यात यावी, अशी समिती सिपनरत कलेत आहे तीन-ठेकेदारास अनावश्यक फायदा :- (कंत्राट पूर्ण करण्यास झालेल्या विलंबाबद्दल नुकंसान भरपाई वसूल न केल्याने कमी वसूल केल्याने ठेकेदारास रुपये १.४२ कोटींचा विनाकारण फायदा

करून देण्यात आला).

३.१ भारताचे नियंत्रक व महालेखापरिक्षक यांच्या सन २००८-०९ च्या प्रकरण क्रमांक ४ मधील परिच्छेद क्रमांक ४.२ मध्ये "ठेकेदारास अनावश्यक फायदा" या संदर्भात महालेखाकारांनो पुढीलप्रमाणे अभिप्राय व्यक्त केले होते की, कंपनीद्वारा निविदांच्या माध्यमातून विविध कामांकरिता दिल्या जाणाऱ्या कंत्राढामध्ये काम पूर्ण करण्यात विलंब झाल्यास व त्याबद्दल कंत्राटदारांकडून नुकसानभरपाई वसूल करण्यासंबंधी सर्वसाधारणपणे अटी/शर्तींचा उल्लेख करण्यात येतो. कराराच्या अटीनुसार कंत्राटपूर्ण करण्याचा कालावधी सहा महिने ते दोन वर्षे व दोन वर्षांपेक्षा जास्त असलेल्या कंत्राटामध्ये कंत्राट किमतोच्या अनुक्रमे एक टक्का ०.५ टक्का व ०.२५ टक्का प्रति आठवडा यादरान नुकसानभरपाई वसूल करण्याची तरतूद होती. वसूल करावयाच्या नुकसानभरपाईची कमाल मर्यादा करार किंमतोच्या १० टक्के, ७.५ टक्के व ५ टक्के किंवा मुख्य अभियंत्याने निर्धारित केलेली कमी रक्कम एवढी होती.

सन २००४-०५ ते २००६-०७ या कालावधीत कंपनीने रस्ते बांधकाम, सुधारणा, नाल्यांचे बांधकाम वगैरे कामांकरिता दिलेल्या दहा कंत्राटांच्या (कंत्राटांची रक्कम रुपये ३१.१४ कोटो) तपासणोत कंत्राटदारांकडून कामे पूर्ण करण्यात ३८ ते ७२ दिवसांचा विलंब झाल्याचे आढळून आले. कंत्राटातोल तरतुदीनुसार कामे पूर्ण करण्यात झालेल्या विलंबापोटी निर्धारित टक्केवारोप्रमाणे रुपये १.४६ कोटो संबंधित ठेकेदारांकडून वसूली करावयास हवी होती. परंतु मुख्य अभियंत्याने नऊ कंत्राटामध्ये नुकसान भरपाईची रुपये ३.६५ लाख रुपयांपर्यंत कमी केली. अन्य एका कंत्राटामध्ये ६१ दिवसांच्या विलंबास ठेकेदार जबाबदार असून देखील त्याला रुपये १०.१७ लाखांची नुकसानभरपाई आकारण्यात आली नाही. दंडाचो रक्कम कमी करतांना काम पूर्ण करण्यात झालेल्या दिरंगाईच्या कारणांत प्रामुख्याने जोरदार पाऊस व कंत्राटदाराकडून काम उशिरा सुरू करणे यांचा समावेश होता. परंतु कंत्राटामध्ये काम पूर्ण करण्याकरिता निश्चित केलेल्या कालावधीमध्ये पावसाळ्याचा समावेश केलेला होता. तसेच कंपनीने झालेला विलंब व आकारावयाचा दंड

3.8

र्तीचे परस्परांशी प्रमाण पण नक्की केले नव्हते. त्यामुळे १० कंत्राटामध्ये ठेकेदारांना रुपये १.४२ कोटीचा अनावश्यक फायदा करून देण्यात आला होता.

कंत्राटामध्ये नमूद केलेल्या दंडाची रक्कम कमी व माफ करण्यासाठी दिलेल्या ऐच्छिक अधिकारांचा वापर करतांना पारदर्शकता व औचित्य या तत्वांचा अवलंब केला जातो हे पाहण्यासाठी कंपनीने दंड आकारतेवेळी नियंत्रण करता येण्याजोग्या कारणांचा समावेश असलेली निश्चित प्रमाणपद्धती विकसित (बैंचमार्क) करावी. करारातील तरतुदीनुसार दंडाची आकारणी/कमी करते वेळी यासंबंधात घेतलेल्या निर्णयाचे औचित्य निश्चित प्रमाणपद्धतीच्या आधारे ठरविता येईल

ही बाब शासन व कंपनीच्या निदर्शनास आणण्यात आली होती (जून,२००९) त्यांच्याकडून उत्तर मिळाले नव्हते. (डिसेंबर,२००९)

**३.२** याप्रकरणी समितीला पाठविलेल्या स्पष्टीकरणात्मक लेखी ज्ञापनात महामंडळाने खुलासा करताना असे नमूद केले आहे की, संबंधित ठेक्याअंतर्गत हाती घेण्यात आलेली पायाभूत सुविधांची कामे घाऊकपणे पूर्ण करणे आवश्यक होते आणि तुकड्या-तुकड्यामध्ये विविध वैयक्तिक अनुसूचीने पूर्ण करावयाचे नव्हत वैयक्तिक ठेक्याच्या योग्यतेनुसार मुदत वाढ मंजूर करण्यात आली आणि सुधारित कालावधीमध्ये काम करण्यात आली होती म्हणून सी.एफ.डी. खंड लागू होत नाही.

वैयक्तिक ठेक्यामधून कपात म्हणून आकारण्यात आलेली प्रतिकात्मक रक्कम म्हणजे मुदत वाढीच्या कारणाने दावा करण्यापासून ठेकेदारावर वचक बसावा म्हणून स्वेच्छेने उचललेले एक पाऊल आहे. मुदत वाढीमध्ये पूर्ण करण्यात आलेल्या कामामुळे महामंडळास कोणत्याही प्रकारचा आर्थिक तोटा झालेला नाही. सिडकोने जानेवारी,२००९ पासून कंत्राटाच्या सामान्य शर्तीमध्ये सुधारणा केलेली आहे आणि हो सुधारणा फिडीकच्या मानकावर आधारित आहे.

३.३ याप्रकरणी शासनाने असे मत व्यक्त केले की, सिडकोने ठेक्यातील कामात झालेल्या विलंबाबाबत करारनाम्यातील तरतुदीनुसार नुकसानभरपाई ठेकेदाराकडून वसूल करणे आवश्यक आहे. हे म्हणणे योग्य आहे. मात्र प्रत्येक प्रकरणी गुणवत्तेवर सिडकोने निर्णय घेतला आहे. त्यामुळे तो मान्य करणे योग्य होईल.

३.४ समितीला नगरविकास विभाग, महाराष्ट्र शासन आणि महाराष्ट्र शहर व औद्योगिक विकास महामंडळ यांच्याकडून प्राप्त झालेल्या लेखी माहितीच्या अनुषंगाने समितीने दिनांक १ जुलै,२०१५ रोजी नगरविकास विभागाचे प्रधान सचिव, तसेच महाराष्ट्र शहर व औद्योगिक विकास महामंडळाचे व्यवस्थापकीय संचालक व इतर अधिकारी यांची साक्ष घेतली. साक्षीच्या वेळी महालेखाकारांनी केलेल्या लेखापरीक्षणामधील मच्छेद क्र. ४.२ " ठेकेदारास अनावश्यक फायदा " याबाबत घेतलेल्या आक्षेपासंदर्भात समितीने वित्यारले असता यासंदर्भात महामंडळाच्या व्यवस्थापकीय संचालक यांनी असा खुलासा केला की, सदरहू कामाला विलंब लागल्याने नियमानुसार संबंधित ठेकेदाराकडून १.४६ कोटी रुपयांचा दंड वसूल

à d

करणे क्रमप्राप्त होते. असे असतांनाही संबंधित ठेकेदाराकडून सिडको प्रशासनाने केवळ ३.६५ लाख रुपयांचा दंड वसूल केलेला आहे. या संदर्भात रेकॉर्ड तपासले असता कामाला विलंब झालेला आहे, ही वस्तुस्थिती आहे. परंतु यामध्ये अतिवृष्टी, सिमेंटचा अत्यल्प पुरवठा, अनधिकृत बाहनतळ पार्किंग, ऊर्जेचा तटवडा अशो अनेक कारणे आढळून येतील. पूर्वी निर्धारित नुकसानभरपाई गणन करण्याचे सूत्र वेगळे होते (लिक्विडेटेड डॅमेज कॅल्यक्यूलेट) अनेक बाबींमध्ये निर्णयावर अवलंबून रहावे लागत (डिस्क्रीशन) होते. आता मात्र सिडकोच्या बदललेल्या यंत्रणेमध्ये निर्णयावर अवलंबून रहावे लागत (डिस्क्रीशन) नाही, निर्धारित नुकसानभरपाई गणन करण्याच्या सूत्रा मध्येही बदल करण्यात आलेला आहे. त्यावेळी या प्रकरणामध्य सीएफडीही लावण्यात आलेली नव्हती. सदरहू काम हे द्रोणागिरी येथील अंतर्गत रस्त्यांबाबतचे होते. रस्त्यांच्या कामाकरिता त्या काळामध्ये पुढीलप्रमाणे चार अडचणी आल्या होत्या, त्यामुळे ठेकेदाराला वेळेमध्ये काम पूर्ण करता आले नव्हते. अतिवृष्टी, अनधिकृत वाहनतळ, ऊर्जा तुटवडा, सिमेंट तुटवडा पामळ ग्विंहत काम निश्चित वेळेवर पूर्ण करण्यात्त आलेले नाही. यामध्ये सीएफडी ५०,००० रुपये लावणे अपाक्षत हात.

#### ३.५ अभिप्राय व शिफारस :-

भारताचं नियंत्रक व महालेखापरिक्षक यांनी लेखा परिक्षणाच्या वेळी महाराष्ट्र शहर व औद्योगिक विकास महामंडळाच्या कामकाजासंदर्भांत परिच्छेद क्र. ४.२ '' ठेकेदारास अनावश्यक फायदा '' या शिर्षकाखाली नोदविलेल्या आक्षेपावर समितीने साक्ष घेताना अधिकारी सेवानिवृत्तीला आले की, मनमानी निर्णय घेतात. त्यांनी असे करणे योग्य नाही. संबंधित ठेकेदारांकडून विहित कालावधीमध्ये काम पूर्ण न झाल्याचे सकृतदर्शनी निदर्शनास येऊन देखील तत्कालीन खाते प्रमुखांनी या संदर्भात कोणतीही कडक कारवाई केलेली नाही. तसेच सिडको प्रशासनाने दंडात्मक रक्कम रु. १.४६ कोटी वसूल न करता केवळ रु. ३.६५ लाख एवढी रक्कम वसूल केल्याचे दिसून येते, त्यामुर्व् नुकसानीस जबाबदार असणाच्या तत्कालीन संबंधित अधिकाऱ्यावर कारबाई करण्यात यावी व भविष्यात असे प्रकार पुन्हा घडू नयेत यासाठी संबंधित अधिकाऱ्यावर जबाबदारी निश्चित करण्यात यावी, व भविष्यात असे प्रकार पुन्हा घडू नयेत म्हणून शासनाने/सिडकोने धोरणात्मक निर्णय घ्यावा व याप्रकरणी केलेल्या कारवाईची माहिती समितीला तीन महिन्यांच्या आत अवगत करावी, अशी समितीची शिफारस आहे.

्रचार - जादा खर्च (निर्धारित कालावधीमध्ये निविदांना अंतिमरूप नदिल्यामुळे गिरीश एंटरप्राईजेस रुपये ३६.३९ लोखांचा खर्च करावा लागला) :-

४.१ भारताचे नियंत्रक व महालखानीश्वित्र याच्या सन २००८-०९ च्या प्रकरण क्रमांक ४ मधील परिच्छेद क्रमांक ४.३ मध्ये "जाटर खर्च" या संदर्भात महारेखाकारांनी पुढीलप्रमाणे अभिप्राय व्यक्त केले होते की, कंपनीने नेपळ, बेलापूर व उरण या मार्गावर रुळ टाकण्याकीरता माती भरावाच्या अंदाजित

i, ŕ

### विभागाचे नांव : -----

उपक्रमाचे नांव : -----

सार्वजनिक उपक्रम समितीच्या चौथ्या (२०१५-२०१६) अहवालावरील महामंडळाने / शासनाने केलेल्या कार्यवाहीचे विवरणपत्र.

अ.क्र. अहवालाचा परिच्छे (१) (२)		समितीची शिफारस (३)	महामंडळाची कार्यवाही (४)	शासनाची कार्यवाही (५)		
• •						

अधिकारी नाव पद सही शिक्का

3



### Docket file no. 35 /2016 of EE(KHR-III)

No. CIDCO/EE (KHR-III)/2016//57

09.05.2016

Sub: Inspection Report on H.O. Transaction/ Contracts CIDCO Navi Mumbai 2014-15. Ref: Office note no. CIDCO/ACCTTS/IA/IR-F-43/2014-15 dtd. 21.04.2016

---- Compliance for Non recovery of service tax on supervision charges- ---

With reference to above office note dtd. 21.04.2016 the detail compliance regarding Audit paras –II- B (01) in above mentioned inspection report are placed at C/1 to C/3.

SE (KHR-II) may please peruse the above compliance and forward to CE(NM) through ACE(I) for further submission to CAO for further needful please.

Submitted please.

EE (KHR-III)/19348

Encl: As above. SE (KHR-II) ACRED may please pende the compliance of melit ACE (I) pam placed at c/1 pc/3 and formel to cizen for further submission & coto. Bubmithel pl. lattogjis/16. CE (NM) CAO Acrel:) CEENM) 18P reterpt CAO Admine copy to EVERNM) for infunction. SE (NW) Inward No. 1411 F35 N/2 10 11/5/16 Data AFFIC

 $N|_{j}$ 

Sub: Inspection Report on H.O. Transaction/ Contracts CIDCO Navi Mumbai 2014-15.
Ref: CIDCO/ACCTTS/IA/IR-F-43/2014-15 dtd. 21.04.2016

	Sr. No	IR No	Para no.		Audit Obs	ervation		Management Reply/ Justification	Remarks
		AG/LAP/CI DCO/IR/F- 43/260/20 14-15	no. PART- II-B / Para 1	Govt. Agencie Company pro well as exec completion fo collecting/ re Charges (PMC	The company is rendering Project Management Service to Govt. Agencies/ Gov. Autonomous Bodies wherein the Company provides supervision, consultancy services as well as execution of work from commencement to completion for rendering the services the company is collecting/ recovering Project Management Consultancy Charges (PMC Charges) at a percentage of total the project cost. However the company is not recovering and			NIFT Project at Kharghar: 1. The total PMC charges receivable from NIFT for expenditure incurred on project upto 31.12.2015 are Rs. 8,27,34,274.20 (@ 8.5% of project cost). Out of this Rs. 6,07,28,630.00 have been received so far. The	
۲ <u>)</u>				depositing the received from 25/2012 date Finance, the Service Tax. A and remit the has render PM	e Service Tax a there Agencies ed 20 June 20 aforesaid service Accordingly the o Service Tax to MC to the following une 2008 to Feb	at prescribed s. As per M 12 issued ce are not company is f Government ing the agend 2016 and re	rate on PMC Notification No. by Ministry of exempted from liable to collect . The company cies during the ndered PMC as	received from NIFT are Rs. 2,20,05,644.20. (Ref: C/19 to C/ $-$ ) 2. Joint Action Committee during meeting held on 15.02.2016 and 30.03.2016 decided to recover the balance due PMC charges from the available deposit amount with CIDCO. (Ref: Copy of MOM of JAC meeting C/21 to C/37)	
6	3			Period	Name of work	PMC charges received	Amount in Cr.) Service charges on supervisio n charge to be collected @ 12.36%	<ul> <li>3. Accordingly the proposal for recovery of balance due PMC charges of Rs. 2,20,05,644.20 from available deposit amount with CIDCO has been submitted to Account Section. (Ref: Copy of File no.30/2016 of EE(KHR-III) placed at C/30 to C/40)</li> <li>4. In the said proposal service tax payable on total supervision charges</li> </ul>	
				02.09.2009 to 31.12.2015	Development of NIFT Campus on Plot No. 15(2 <sup>nd</sup> phase) and Plot No.	8.17	1.01	are proposed to be recovered from the available deposit amount with CIDCO as decided in JAC meeting subject to arithmetical checking by Account section. 5. As per clause no. 10.5, on page no.	
					20, in Sector-4 at Kharghar, Navi Mumbai.			15 under payment schedule of MOU between NIFT & CIDCO, if any service tax liability would arise to GIDCO on account of NIFT assignment the same shall be reimbursed by NIFT to CIDCO. (Ref: $C_{L_1}$ to $C_{L_2}$ )	
						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		6. The balance fund now available with CIDCO against NIFT project is Rs. $6,31,21,599.63$ (Ref: C//, to C/-)	

41

			<i>.</i>						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
Alexandre		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		[				7. It is kindly to note that as per	n/2
	Autor		ų					Govt. Circular no. 79 & 80/09/2004	
	A Start Start	· .						dtd. 17.09.2004, the service tax was	
معطويه									
and the second second									
								institutes, Govt. Buildings etc. being	
								non commercial in nature. (Ref: Copy	
		(1,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2,2						of circular dtd. 17.09.2004 and	
								clarification given to the points raised	
							20 A	by Bidders in pre tender meeting held	
				1. S. A.			1. State 1.	on 20.04.2010 placed at C/47 to C/5q)	
	2	AG/LAP/CI	PART-			(4	Amount in Cr.)		3
	1 2.	DCO/IR/F-	II-B /	Period	Name of	PMC	Service	Gram Vikas Bhavan at Kharghar:	
				Period		•	charges on	1. The total PMC charges received	
		43/260/20	Para 1		work	charges		from RD & WC deptt., GoM for	
		14-15				received	supervisio	expenditure incurred on project upto	
			1			1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 - 1997 -	n charge		
							to be	15.02.2016 are Rs. 2,69,52,366.49 @	
		·					collected	9% of total expenditure ). (Ref: C/LSto	
					· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		@ 12.36%	C/ •••• )	
								2. Service tax payable on total	2
						0.70	0.33	supervision charges at @ 12.36%	
			1.1.1	06.06.2008	Construction	2.70	0.55	works out to Rs. 33,31,312.49.	
				to	of Gram Vikas			<b>3.</b> EE (KHR-III) vide letter dtd.	
				15.02.2016	Bhavan in			3. EE (KHK-III) VIGE RELET GUG.	
					plot no.76-A			11.03.2016 requested RD & WC	
					sec.21 at			deptt., GoM to deposit the balance	
					1			amount of RS. 228.00 lakhs which	
a standarda					Kharghar,			includes an amount of Rs.36.05 Lacs	- 4 
		· .			Navi Mumbai.			towards service tax payable on	
								anticipated project cost. However the	1
								required funds from RDD, GOM are	
					11			required futures from KDD, doin are	
					*			still awaited. (Ref: C/6/ to C/69)	
la. La	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·			and the second sec	a a film a second a s			4. As per para no. 7 under Article IV	
								page no. 6 of MOU between CIDCO &	
			l de la composición de	e de elemente de la composition de la c	2 <b>1</b> 1			RDD, GoM signed on 06.06.2008 the	
				and the second second		1		service tax as applicable shall be paid	
			a di sha asti			a di sussi di si f		separately to the corporation by the	
						· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		DD & WO donth (Defr C/21 to C/	
		-	t in the second s	a da an	ana in the analysis	e stado e na fisiena	and the second second second second	RD & WC deptt. (Ref: $C/71$ to $C/$ )	
	1111			and the second				5. The balance funds now available	
					and the state of the	e de la compañía de l	tation de la companya	with CIDCO are Rs. 16,05,217.05	
8 C				laharan ara ang sa				(Ref: Copy of Receipt & expenditure	
					and the second second			statement placed at $C/77$ to $C/-1$	
				<del>بر معرف می معرف اور اور اور اور اور اور اور اور اور اور</del>				9 [P.1	. Varade
			Alteração					ED (KH	R-III)/19348
	सुर्वेष्ठाः, मेरे, पुरुषे १९३० मृत्यु देवी देवि	and a second of the second of the second		n an				바라다 한 것이 같다. 바라 가는 가 방법을 통하는 바람이 많은 것이 없다.	a a ser a A ser a s A ser a s
	1.1.1.2	a statistica da companya da serie da s	e a la la Carre de la	and the state of the second state of the secon	ta the same second s			and the second secon	and the second state of the second

- Statistics

fan y